



**DEBIDO PROCESO DE IMPORTACION PARA EVITAR INCURRIR
EN UNA SANCION ADUANERA**

LAURA MARCELA JIMENEZ MOLANO

DIPLOMADO COMERCIO EXTERIOR

GESTION DE RIESGOS Y REGIMEN SANCIONATORIO

DOCENTE: ALEJANDRO ARMANDO RUBIO AYALA

**FUNDACION UNIVERSITARIA DE LA CAMARA DE COMERIO DE
BOGOT A
UNIEMPRESARIAL**

2018

RESUMEN

En este artículo de reflexión se relaciona con los cambios sustanciales que sufrió el decreto 2685/1999 por los decretos 390/2016 y 349 de febrero 20 de 2018, con la entrada en vigencia de forma escalonada la nueva legislación aduanera en Colombia, la nueva regulación aduanera en cuanto al proceso de importación de cosméticos, en especial maquillaje para los labios, y de igual manera presentando algunos casos en los cuales se podrían incurrir sanciones por cometer infracciones aduaneras. Es por eso la importancia de conocer los cambios que se han ejecutado en el nuevo decreto 390/2016 con la entrada en vigencia con los decretos citados anteriormente, para no cometer infracciones y evitar al máximo una pérdida de una cuantiosa suma de dinero para una empresa, para lo cual ponemos en práctica los conocimientos adquiridos en el diplomado de comercio exterior sobre el modulo del régimen sancionatorio.

Palabras clave: Decretos, Infracciones, régimen sancionatorio, importación, aduana, faltas.

ABSTRACT

This article of reflection is related to the changes suffered by decree 2685/1999 by decrees 390/2016 and 349 of February 20 of 2018, with the entry into force of the new phased stage the new customs legislation in Colombia, the new Customs regulation regarding the process of importing cosmetics, especially lip makeup, and also presenting some cases in which you can incur for customs violations. That is why the importance of knowing the changes that have been implemented in the new decree 390/2016 with the entry into force with the decrees cited above, so as not to commit infractions and to avoid to the maximum a loss of a sum of money for a company, for which we put into practice the knowledge acquired outside the trade on the module of the sanction regime.

Key Words: Decrees, Infractions, sanction system, import, customs, and faults.

INTRODUCCION

Para la aplicación de la nueva legislación aduanera establecida en el Decreto 390/16 y 349 de febrero 20 de 2018, se debe tener en cuenta las bases para la correcta clasificación en el arancel de aduanas (decreto 2153 de diciembre 26 de 2016) de las mercancías que son objeto de una negociación internacional, donde se deberá clasificar la mercancía en la subpartida correspondiente; de tal forma que no se incurra en infracciones y sanciones aduaneras (decreto 2685 de 1999) y otras en el decreto 390/16, para la importación del producto conocido comercialmente como maquillaje para los labios. Se hará una breve introducción del producto, la debida clasificación arancelaria, requerimientos para la importación del mismo y algunos ejemplos en los que se podría llegar a cometer infracciones y de qué manera poder contrarrestarlos.

Todo esto con el fin de conocer la nueva reglamentación y evitar cometer infracciones que a su vez perjudicar a la empresa a quien se representa por conllevar a sanciones innecesarias. Se debe tener cuidado en primera instancia con las clasificación arancelaria, leyendo cuidadosamente las notas legales que hay en ella para no tener una mala calificación de la mercancía y por supuesto una reducción de aranceles o en su defecto un aumento de tal. Por otro lado se debe tener cuidado con las resoluciones que acompañan este decreto y con las que están vigentes; aunque el decreto fue expuesto hace 2 años, aun no hay vigencia en todos sus artículos. Recordando cuales fueron los puntos claves en los que cambio el nuevo estatuto aduanero, estos son: Incorporación de los principios de la OMA (Organización Mundial de Aduanas), fuerte seguimiento al contrabando, lavado de activos, gestión del riesgo (temas en el que se profundizara en el desarrollo del artículo de reflexión), agilidad en la logística, Incorporación de tecnología modernizada para las diferentes operaciones y aún más ágil que el MUISCA.

DESARROLLO

En primera instancia se dará una breve introducción del producto, calificándola en el arancel de aduana, seguido de presentar algunos ejemplos de infracción aduanera, en los que se analizará de manera más práctica los nuevos cambios en la regulación aduanera, teniendo en cuenta la normatividad vigente que aplica.

Este producto cosmético (maquillaje para los labios) da un toque de feminidad a las mujeres siendo exaltada su belleza, estos contienen pigmentos, aceites, ceras y emolientes que dan color y textura a los labios; viene en diferentes presentaciones al igual que su empaque, estos pueden ser: brillosos, cremosos, mate, hidratantes, y venir en cajas, barras, tubos entre otros; dando un efecto de sensualidad, naturaleza, romanticismo de acuerdo al tipo de labial que sea elegido.



A lo largo de la última década el sector de cosméticos ha tomado gran fuerza en el mercado colombiano ocupando uno de los primeros puestos en ser la industria en la que los colombianos invierten alrededor de USD 70 anuales, tanto así que se han abierto las puertas en Corferias para la exposición de la “Belleza y Salud”. Teniendo en cuenta que “Bogotá es el principal centro de consumo y de producción de cosméticos en Colombia. La ciudad concentra el 61% de las empresas del sector y para muchas de ellas es la fuente de más de la mitad de

sus ventas en todo el país”. (PORTAFOLIO, 2017) Seguido de Antioquia con una participación de 18% y el Valle con un 12%.

Es por ello que muchas empresas internacionales de cosméticos han optado por establecer plantas de producción en el país o centros de distribución y operación, tales como Belcorp, L'oréal, Yanbal, Avon, Natura, Mary Kay, Nerium entre otros. “El 60% del mercado de cosméticos en el país se concentra en ventas de maquillaje, cuidado del cabello, fragancias, productos de aseo y protección de piel”. (PORTAFOLIO, 2017)

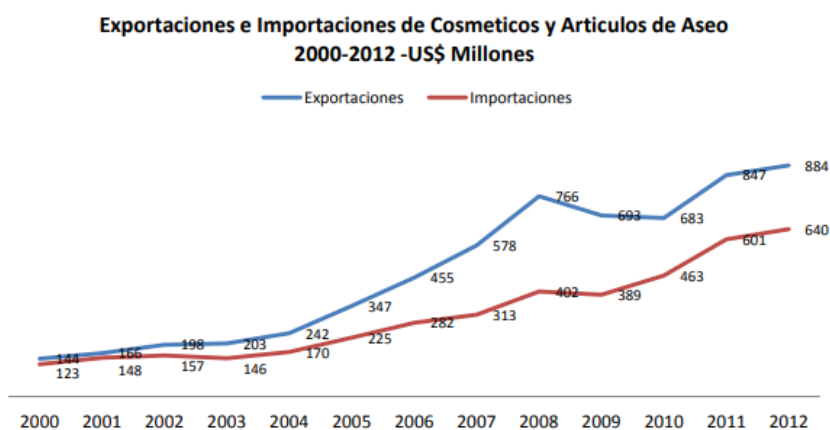
La cámara de la industria cosmética y de aseo de la ANDI¹ tiene algunas normativas para el consumo de estos productos los cuales deberían tenerse en cuenta a la hora de importarlos. Estos son:

- Decisión 777 del 6 de noviembre de 2012: "Modificación de la Decisión 516 armonización de legislaciones en materia de productos cosméticos".
- Decisión 705 del 10 de diciembre de 2008: "Circulación de muestras de cosméticos sin valor comercial".
- Decisión 516 Pacto Andino - Marzo 15/2002: Armonización de Legislaciones en materia de Productos Cosméticos.
- Resolución 1482: Modificación de la resolución 1418, Límites de Contenido Microbiológico de productos cosméticos.
- Resolución 1418 Adiciones a la Resolución 797 - Límites de contenido microbiológico de productos cosméticos - Junio 9/2011.
- Resolución 1333 - Junio 30/2010: Adiciones a la Resolución 797 - Criterios de homologación de la codificación de cosméticos. Formatos para la Notificación Sanitaria Obligatoria (NSO) de productos cosméticos, su renovación, reconocimiento y cambios

¹ Asociación nacional de empresarios de Colombia

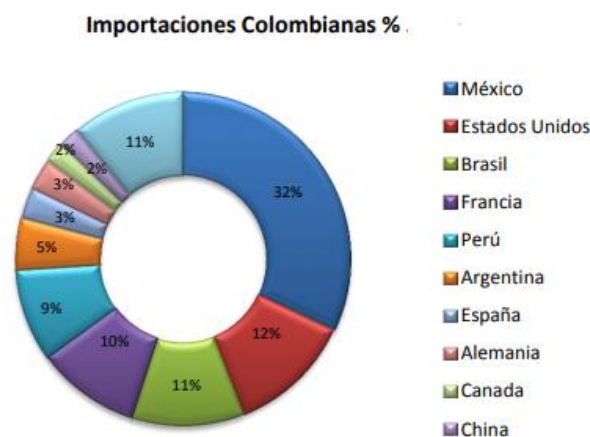
- Resolución 003774 - Noviembre 10/2004: Por la cual se adopta la Norma Técnica Armonizada de Buenas Prácticas de Manufactura Cosmética y la Guía de Verificación de Buenas Prácticas de Manufactura Cosmética.
- Resolución 003773 - Noviembre 10/2004: Por la cual se adopta la Guía de Capacidad para la Fabricación de Productos Cosméticos.
- Resolución 3132 - Agosto 6/1998: Por la cual se reglamentan las normas sobre Protectores Solares.
- Resolución 02800 - Julio 18/1998: Por la cual se establece el cumplimiento de las Buenas Prácticas de Manufacturas para los Productos Cosméticos Importados en los casos en que las autoridades sanitarias no emitan el certificado de cumplimiento de las Buenas Prácticas de Manufactura.
- Resolución 002511 Julio 11/1995: Por la cual se adopta el manual de normas técnicas de calidad-guías técnicas de análisis para medicamentos, materiales médicos quirúrgicos, cosméticos y productos varios.

Aunque Colombia tiene mayor participación en la exportación de este sector, no quedan atrás las importaciones del mismo, teniendo gran significancia en los últimos 18 años, se ve un incremento de ambas operaciones como se puede evidenciar en las Grafica 1.



Grafica 1 Fuente: Cámara de Cosméticos y Aseo; ANDI-2013 Cálculo Propaís; RADDAR Consumer Knowledge Group

Los principales países exportadores de los cosméticos a Colombia son



Grafica 2 Fuente: DIAN; Cálculo Propais; RADDAR Consumer Knowledge Group

FICHA TECNICA

1. LAPIZ LABIAL

- Polvos de celulosa matizan de forma duradera los labios sin modificar el color del labial. Polvos matizantes (polvo de celulosa y polvo de almidón) atenúa el brillo del producto labial.
- Polímero sintético forma una película ligera y elástica sobre los labios para dar más comodidad.
- Combinación de activos (glicerina, hialuronato de Na y Gel de osomocide) deja los labios flexibles y frescos.
- Sin perfume
- Tubo de plástico negro mate
- Aplicador biselado que permite depositar uniforme y generosamente la crema matizante.
- Contenido: 10 ml
- Pincel (3S, 3N o 4N)

EJERCICIO

La empresa “Cosméticos S. A” de Colombia quiere importar bajo la modalidad de importación definitiva labiales de Noruega, los datos a tener en cuenta son los siguientes:

Cantidad: 1,200 unidades

FOB: 5 USD x und

Flete Internacional: 20 USD x 600 und

Seguro Internacional: 0,68%

Gastos nacionales: \$8.500.000

La clasificación arancelaria de este producto es 3304.10.00 con una nota legal NL 3 (33)




DATOS GENERALES						
Nivel Nomenclatura	Código Nomenclatura	Código Complem.	Código Suplem.	Desde	Hasta	Leg
ARIAN	3304.10.00.00			01-ene-2007	...	
Descripción	Aceites esenciales y resinoides; preparaciones de perfumería, de tocador o de cosmética Preparaciones de belleza, maquillaje y para el cuidado de la piel, excepto los medicamentos, incluidas las preparaciones antisolares y las bronceadoras; preparaciones para manicuras o pedicuros. - Preparaciones para el maquillaje de los labios			01-ene-2007	...	
Unidad física	kg - Kilogramo			01-ene-2007	...	

Imagen 1 Fuente: DIAN

Primer paso: Norma vigente

Decreto 2685/1999 - Decreto 390/16

Resolución 4240/ 2000

Segundo paso: Entidades que intervienen en el proceso

INVIMA (Instituto Nacional de Vigilancia de Medicamentos y Alimentos)

Tercer paso: Requisitos a cumplir

Documentos soporte para importaciones – 3304100000				
Documento - Entidad	Trámite	Requisito	Electrónico	Desde
Registro Sanitario - Instituto Nacional De Vigilancia De Medicamentos Y Alimentos	PREVIO	OBLIGATORIO	NO	01-ene-2017
Visto Bueno - Instituto Nacional De Vigilancia De Medicamentos Y Alimentos	PREVIO	OBLIGATORIO	NO	01-ene-2017

Imagen 2 Fuente: DIAN

Como se evidencia en la Imagen 2, es obligatorio tener dos (2) documentos soporte, ellos son:

-Registro sanitario de acuerdo con la Circular 37 del 29/12/16 Ministerio de Comercio Industria y Turismo. Diario oficial No. 50.102 pág. 62

-Visto Bueno de acuerdo con la Circular 37 del 29/12/16 Ministerio de Comercio Industria y Turismo. Diario oficial No. 50.102 pág. 62

Cuarto paso: Base gravable para tributos aduaneros

Valor FOB: 6.000 USD
Flete Internacional: 40 USD
Seguro Internacional: 40,8 USD

CIF: 6.080,8 USD x TRM 3.000 = \$18.242.400

Base gravable para tributos aduaneros = \$18.242.400

Colombia tiene un Acuerdo de libre comercio con los Estados AELC (EFTA), se aprobó mediante la Ley 1372 del 7/01/2010 en el cual se encuentra Noruega. Este tiene un gravamen del 15% general para los países con los que no tiene acuerdo, sin embargo con Noruega el gravamen es del 12% y con un IVA del 19%

Gravamen 12% = \$2.189.088

Base gravable para liquidar IVA = \$20.431.488²

IVA 19%= \$415.926,72

Tributos Aduaneros: \$ 2.605.014,72³ (Este monto se le paga a la DIAN)

² Base gravable para liquidar = CIF + Gravamen

³ TA= Gravamen + IVA

Quinto paso: Base gravable para costo final de los labiales

Costo Total: \$ 29.347.414,72⁴

Sexto paso: En caso de cometer un error, que tipo de infracciones y sanciones aduaneras se puede incurrir. D. 390/16 teniendo claro, que el pago de una sanción no exime el pago total; es decir, se deberá pagar el costo total de la operación más la sanción aplicada

- Declarar base gravamen del 6%

Sanción: (50% diferencia Art 528 N.1)

BG declarado 6% - BG correcta 12% = 6% → 50% = 3%

Sanción aplicada: \$547.272

- Simular dicha importación

Sanción: 100% FOB Art 528 N.11

Sanción aplicada: \$ 18.000.000

- La información suministrada electrónicamente no corresponda a los documentos soporte

Sanción: 300 UVT⁵ Art 528 N.21

Sanción aplicada: \$9.946.800

- En un pos control, no esté vigente el visto bueno del INVIMA cuando se presentó la mercancía

Sanción: 300 UVT Art 528 N.26

Sanción aplicada: \$9.946.800

Estas podrían ser algunas de las causales de infracciones que se podrían cometer si no se tiene cuidado con el debido proceso de importación y su respectiva liquidación.

⁴ Costo Total: CIF + TA + GN

⁵ UVT \$33.156

CONCLUSION

La nueva regulación aduanera implica para los empresarios, importadores, nuevas responsabilidades frente a la DIAN, que deben conocer en detalle para evitar incurrir en infracciones y ser objeto de multas, suspensiones y cancelaciones de las habilitaciones y autorizaciones.

La importancia en conocer al detalle las responsabilidades que tienen los importadores podría ayudar a evitar cualquier pérdida cuantiosa de dinero al empresario a quien se represente; es por eso que es necesario tener claro la descripción de la mercancía objeto a importar, su país origen, para determinar si hay un Acuerdo con dicho país, y cuál es el arancel que se debe aplicar según su clasificación arancelaria, si tiene alguna restricción arancelaria, cuales son los requerimientos para llevar a cabo la operación de importación, la adecuada liquidación de tributos aduaneros, la información suministrada en los medio informáticos debe ser la misma que está en los documentos soporte.

Aunque parezca insignificante cualquier detalle al realizar la operación, se debe tener en cuenta y revisarlo minuciosamente, ya que como se vio en el ejemplo, se puede incurrir en una sanción de la manera más simple e “inútil” por no dar la importancia y la relevancia a cada paso.

BIBLIOGRAFÍA

PORTAFOLIO. (2017). *Bogotá, el gran centro de la industria cosmética colombiana*. Bogota.

PROCOLOMBIA. (2018). *PROCOLOMBIA*. Obtenido de <http://ue.procolombia.co/oportunidad-por-sector/manufactura-y-prendas-de-vestir/cosmeticos>

DIAN (2018)

<https://www.dian.gov.co/atencionciudadano/infoconsulta/Estatuto%20Aduanero/PresentaNuevaRegulacionAduanera8demarzo.pdf>

LEGISCOMEX (2018)

<https://www.legiscomex.com/Documentos/importacion-muestras-sin-valor-comercial-alimentos-cosmeticos-higiene>

BANREP

http://www.banrep.gov.co/economia/sal_deu_x/pcebracs_1.pdf

DINERO (2018)

<https://www.dinero.com/edicion-impresa/negocios/articulo/perspectiva-industria-belleza-colombia-2015/211931>

FICHA BIBLIOGRÁFICA DE DOCUMENTO DE OPCIÓN DE GRADO

TITULO COMPLETO		
Debido proceso de importación para evitar incurrir en una sanción aduanera		
AUTORES		
Apellidos completos	Nombres completos	
Jiménez Molano	Laura Marcela	
TUTOR DE TRABAJO DE GRADO		
Apellidos completos	Nombres completos	
Rubio	Alejandro	
PROGRAMA ACADÉMICO		
Nombre del programa	Tipo de programa (marque con una x)	
Finanzas y Comercio Exterior	Pregrado	x
	Especialización	
	Maestría	
CIUDAD	AÑO DE PRESENTACIÓN DEL TRABAJO DE GRADO	NÚMERO DE PÁGINAS
Bogotá	2018	12
PALABRAS CLAVES		
Español	Inglés	
Decretos	Decreets	
Infracciones	Infractions	
Régimen Sancionatorio	Sanction system	
Importación	Import	
Aduana	Customs	
Faltas	Faults	
RESUMEN (Máximo 250 palabras)		
<p>En este artículo de reflexión se relaciona con los cambios sustanciales que sufrió el decreto 2685/1999 por los decretos 390/2016 y 349 de febrero 20 de 2018, con la entrada en vigencia de forma escalonada la nueva legislación aduanera en Colombia, la nueva regulación aduanera en cuanto al proceso de importación de cosméticos, en especial maquillaje para los labios, y de igual manera presentando algunos casos en los cuales se podrían incurrir sanciones por cometer infracciones aduaneras. Es por eso la importancia de conocer los cambios que se han ejecutado en el nuevo decreto 390/2016 con la entrada en vigencia con los decretos citados anteriormente, para no cometer infracciones y evitar al máximo una pérdida de una cuantiosa suma de dinero para una empresa, para lo cual ponemos en práctica los conocimientos adquiridos en el diplomado de comercio exterior sobre el modulo del régimen sancionatorio.</p>		

**LICENCIA DE USO A FAVOR DE LA FUNDACIÓN UNIVERSITARIA EMPRESARIAL DE LA
CÁMARA DE COMERCIO DE BOGOTÁ – UNIEMPRESARIAL, POR PARTE DE
ESTUDIANTES.**

Los suscritos

Laura Marcela Jiménez Molano con C.C. N° 1.014.298.541 actuando en calidad de autor del trabajo de grado, que lleva por título Debido proceso de importación para evitar incurrir en una sanción aduanera, elaborada para efectos de optar por el título, de Profesional en Finanzas y Comercio Exterior.


Hago entrega a UNIEMPRESARIAL de una copia de dicho trabajo académico en formato digital o electrónico (CD-ROM, etc.) otorgando licencia o autorización de uso sobre la misma, para que en los términos de la Decisión Andina 351, la Ley 23 de 1982 y demás normas aplicables, realice los actos de explotación de los derechos patrimoniales y de manera especial, para que la divulgue, reproduzca, comunique al público y la ofrezca en préstamo al público. La presente licencia o autorización se extiende no solo a la fijación en medio o formato físico, analógico o material, sino también al medio virtual, electrónico, óptico, usos de red, Internet, extranet, intranet, repositorio institucional y demás formatos conocidos o por conocer.

El autor de la obra, manifiesta de igual manera que la obra objeto de esta licencia o autorización de uso es creación original y que se realizó sin infringir los derechos de autor que le correspondan a terceros.

PARÁGRAFO: Si llegase a presentarse cualquier tipo de reclamación o acción por parte de un tercero en cuanto a los derechos de autor sobre la obra en mención, asumiré la responsabilidad, dejando indemne a UNIEMPRESARIAL y saliendo en defensa de los derechos aquí autorizados.

Para constancia se firma el presente documento en Bogotá D.C., el año 2018 del mes 05 a los 30 días.

FIRMA

Firma		C.C.	1.014.298.541
Firma	_____	C.C.	_____
Firma	_____	C.C.	_____

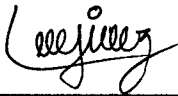
Bogotá D.C., 30 de mayo de 2018

Señores
Dirección Académica y Empresarial
UNIEMPRESARIAL
Ciudad

Respetados Señores:

Por medio de la presente hago entrega del trabajo de grado para optar al título de
Profesional en Finanzas y Comercio Exterior.

Cordialmente,



C.C. 1.014.298.541